联合国 S/PV.8641



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六四一次会议

2019年10月15日星期二上午10时05分举行

纽约

主席：	马特基拉先生	（南非）
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	加斯里夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	列普金先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	克莱先生
	美利坚合众国	克拉夫特夫人

议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地司法支助团的报告(S/2019/805)

19-31647 (C)







上午10时05分开会。

向秘鲁外交部长表示感谢

主席（以英语发言）：我欢迎梅萨-夸德拉部长出席本次会议。我很高兴在这里见到他，并代表我的同事祝贺他被任命为秘鲁外交部长。至少常驻代表是有希望的：如果他们工作出色，他们就会得到认可，前途是光明的。他的任命激励了很多常驻代表。我们肯定会想念他，但他应该知道，他将在他的国家首都利马承担更大责任。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地司法支助团的报告（S/2019/805）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请海地代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人员参加本次会议：经济及社会理事会主席莫娜·尤尔女士阁下和欧洲联盟驻联合国代表团临时代办西尔维奥·冈萨托先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/805，其中载有秘书长关于联合国海地司法支助团的报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以法语发言）：15年前，联合国海地稳定特派团（联海稳定团）被部署到海地，以求支持该国的稳定。今天，在联合国海地司法支助团（联海司法支助团）任务授权的最后一天，我们正与海地人一起翻过海地维持和平的一页，但是，我们并没有结束联合国对海地支助的篇章。即将结束的这一篇章的特点是与海地人民分享的成功、不幸的地震和关于我们在哪些方面本应做得更好的经验教训。今天，我们必须共同思考我们能够进入海地与联合国伙伴关系下一阶段的基础的方方面面。从这一角度来看，我很高兴海地驻联合国临时代办帕特里克·圣希莱尔先生阁下和经济及社会理事会主席莫娜·尤尔女士阁下参加今天的会议。

（以英语发言）

海地目前的局势无疑令我们有很多反思的地方。该国当前面临严重的政治危机，并与社会经济挑战交织在一起。这些反过来又会影响安全环境，进一步助长政治不稳定——该国已经历过太多次这样的循环。我想强调本次危机的以下关键因素和最新发展。

首先是机构的正常运转。总统的第四届政府尚未得到议会的确认，此前，上个月预期确认政府的两次参议院会议都被暴力打断。参议院的政治暴力场面令人痛惜，由于没有召开后续会议，因此无法通过民主投票来决定参议院的立场。由于没有一个得到确认的政府，行政部门提交本年度预算等关键任务仍然停滞不前。立法选举无法在目前的政治僵局中进行，因此，当明年初下议院议员和至少三分之一参议院议员的任期结束时，预期将会出现体制真空。

第二个方面是全国对话。9月25日，总统呼吁举行全国对话和组建团结政府，反对派认为这一呼吁“做得太少，来得太迟”。反对派团体提出以总统接受他下台的原则作为对话的先决条件，因此，团结政府谈判没有多少余地。不信任使作出妥协变得困难，然而，组建这样一个政府很可能为找到急需的持久政治解决办法提供前进道路。总统于10月9日正式指定前总理埃文斯·保罗和其他六人与反对派进行接触，这一举措是否将会为解决问题及和解创造更多空间，我们拭目以待。

第三个方面是安全。过去一个月，由于大批对其领导人和该国社会经济状况不满的民众在反对派领导人的鼓动下再次举行示威，要求变革，包括更换总统，安全局势恶化。其中一些人准备使用暴力来实现政治目标，包括攻击国家机构和破坏公共和私人财产。联海司法支助团的初步估计表明，在9月15日至10月9日的抗议活动中，至少有30人丧生，其中包括遭警察打死的15人，另有71人受伤。仇恨言论增加，媒体也被用来煽动暴力，这也是令人担忧的趋势。10月4日在联海司法支助团后勤基地前进行了示威，不过，联合国工作人员或房地没有受到任何直接威胁。

在最后一支建制警察部队于9月9日结束行动之后，海地国家警察已经经历了在没有国际行动支持情况下管理安全的第一次考验。它表现良好，但仍需要联合国持续的顾问意见支持和双边伙伴的物质支持，从而提高其业务、内部监督和人权能力。

第四个方面是人道主义局势。由于路障和普遍的不安全正在使正常活动陷入瘫痪，并且阻碍人道主义行动，努力求生的海地人民面临又一重挑战。当前的局势影响最脆弱人群获得食物。医院、孤儿院、平民保护设施及其它紧急服务受到严重影响，由于燃料短缺、缺乏安全饮用水、药品和其他必需品，它们的运作能力有限。

（以法语发言）

分属各个政治派别的海地人有能力和有责任结束这场有可能破坏近年来所取得进展的危机。只有他们致力于真诚的政治对话，摒弃暴力，并且愿意寻求妥协，才能为找到解决办法铺平道路，通过改革解决海地反复出现不稳定的最深层次的政治和体制根源。

我赞扬秘书长特别代表海伦·拉莱姆和联海司法支助团各位同事直至特派团最后一天仍与国际伙伴协商，努力与广泛各类对话方继续对话，以便让他们坐到谈判桌前，推动以海地人的办法解决当前的挑战。这些努力必须在新的联合国驻留海地力量的背景下继续下去，并且延续到解决当前危机之后。这对帮助创造条件以举行长期对话至关重要，从对话中可以产生国家的改革愿景。

展望未来，我还要向过去15年来在海地献出生命的188名蓝盔人员——军人、警察和文职人员——致敬。我还要悼念2010年震灾的所有受害者，这次地震给每个人都留下了印记。

（以英语发言）

目前的情况对于结束该国15年来的维持和平工作来说并不理想。不过，我们必须看一看维持和平这些年来如何在多个领域促进了进展，这反映在向安理会成员分发的材料中。法治方面尤其如此。为支持发展海地国家警察而做的工作在实地带来了重大变化。2004年至2019年期间，每年的蓄意杀人率都几乎减半，很大程度上这是由于海地国家警察人员人数增加，而且更有效力。他们的人数从2004年部署联海稳定团时的2500人增加到今天的大约15404人——其中10.5%是妇女——从而使警察与人口的比率翻了一番。今天，海地所有145个市镇都有全职海地国家警察驻守，共有349个正常运作的海地国家警察设施，包括在联合国支持下建造或翻新的171个警察局。

司法领域也有所改善。自2004年以来颁布了关键立法，包括关于治安法官学校的地位、最高司法委员会和治安法官的地位，后者为在联合国支持的努力下征聘包括妇女在内的治安法官队伍铺平了道路。当然，监狱人满为患仍然是一个严重问题，审前羁押率为65%，尽管与2004年的80%相比已有下降。但令人鼓舞的是，例如，在太子港管辖区，审前超期羁押率自2017年10月以来下降了14%。

过去15年来，秘书长的斡旋一直力求不断帮助缓和政治不确定和紧张时期。减少社区暴力方案也已证明是联海稳定团和联海司法支助团工作的一个重要组成部分。例如，这些方案通过为前帮派成员和被剥夺权利的青年提供短期就业，修建了100多公里运河，修复和恢复了200公里的峡谷植被。

联海稳定团和联海司法支助团在人权领域提供的支持加强了国家人权机构和民间社会组织促进和保护人权以及促进对侵犯人权行为问责和赔偿受害者的能力。然而，这些成就掩盖不了海地依然需要国际社会和联合国支持的事实。虽然在海地开展的维和行动在为开启政治和民主进程创造有利环境方面做了大量工作，但是，仍需为应对系统性政治挑战找到更多的政治解决办法。

此外，这场正在上演的危机的所有层面都在有力地提醒人们注意和平、安全与发展之间的相互联系。持久稳定必须以可持续发展为基础。在海地将这一原则付诸实践已证明是一项艰巨的任务。

（以法语发言）

在这种困难的情况下，关闭联海稳定团并不意味着联合国将离开海地。相反，在关闭联海稳定团之后，联合国将以另一种形式持续支持海地。在联海稳定团和联海司法支助团所取得的成就以及从这两个特派团身上汲取的经验教训的基础上，并在秘书长在本组织内进行的改革的助推下，维和行动进行转型是一个机会，可以重新确定联合国系统的优先事项，以便在适当的时候为海地人民提供适当的支持。

通过这次转型，联合国的能力将得到调整，以满足实地的需求，政治作用和斡旋工作将由联合国海地综合办事处（联海综合办）承担。综合办将侧重于推动政治解决，同时国家工作队将接管所有方案和技术支助活动。我们以和平、安全与发展相互关联这一原则为指针，对这一转型作出各项规划，确定了联合国在今后一段时间内的具体优先事项，并为其实施提供综合支持。同样，应安理会的要求、在秘书长报告（S/2019/805）中提出的新指标体现了一种更强的政治倾向，并根据可持续发展目标纳入了对海地稳定至关重要的社会经济目标。

（以英语发言）

今天，我们还记得联海稳定团的艰难岁月及其遗留的问题，以及那些因此而受到不利影响的人。联合国消灭霍乱的工作并不随着维和行动的结束而结束，我们处理性剥削和性虐待案件以及相关亲子鉴定案件的努力也并不随着维和行动的结束而结束。

在海地问题特使乔塞特·希兰的领导下，支持海地政府阻止霍乱传播和减轻海地人民痛苦的努力仍在继续，依然是联合国的一个关键重点。这一努力取得了巨大进展。希兰女士将在未来几天公开宣布已取得的成果和后续行动的要求。

联合国还将继续处理维和期间遗留的待决性剥削和性虐待案件以及亲子鉴定案件，并向受害者及其家人提供支持。我们将与海地国家当局和机构以及其他有关会员国合作，确保维护受害者权利和尊严依然是我们所有努力的核心。

（以法语发言）

过去15年来，海地取得了相当大的进步，但稳定的成果仍然脆弱，必须进一步扎根于民主和发展。联海综合办明天开始运作，这表明，联合国继续致力于实现海地的稳定和繁荣。我借此机会鼓励海地人民继续与联合国密切合作，保持和加强已取得的进展，实现他们对未来的憧憬。

主席（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦特别代表的通报。我谨欢迎我们的朋友梅萨-夸德拉外长回到安理会。

今天对海地和联合国来说是一个历史性的日子。在很多复杂的情况下，只能维持现状，但今天不一样。今天标志着一个维和特派团在经过15年的奉献和牺牲之后转型为一个特别政治特派团。我们衷心感谢那些曾在联合国海地稳定特派团（联海稳定团）和联合国海地司法支助团（海地司法支助团）服务的勇敢的男女维和人员。他们的贡献在帮助铺设海地通往安全与稳定的道路方面发挥了重要

作用。我们也肯定并欢迎海伦·拉利姆的领导。联海稳定团转型为特别政治特派团一事表明，联合国能够而且应该调整其维和存在，以反映不断变化的情况，证明自己所作的评估。

鉴于海地目前的政治局势，特派团与联合国海地综合办事处（联海综合办）之间的成功交替比以往任何时候都更加重要。美国准备支持海地、联海综合办和拉利姆女士，我相信整个安理会都准备这么做。

我们赞扬特派团在海地工作期间所取得的进展，其中包括：海地人权机构扩大了对本国公民的保护，民间社会组织促进人格尊严的能力有所提高。我们对海地国家警察建设尤其感到欣慰。现在，这支警察部队准备承担维护海地国内安全的重任。它在面对动荡的安全环境时表现出的专业精神值得赞扬，令人振奋。作为警察建设的一部分，我们鼓励在出现过度使用武力的情况时，及时进行调查并予以起诉，以追究责任。

我们也认识到，海地国家警察面临资源严重拮据问题。我们呼吁海地政府为这一至关重要的机构提供有效开展工作所需的支持。如秘书长的报告（S/2019/805）所指出的那样，除执法领域外，海地还需要在几个关键领域继续获得援助，其中包括以下五个领域，即：组织自由和公正的选举；继续使海地国家警察职业化；保护人权；加强司法部门；以及减少暴力，尤其是要将减少与帮派有关的暴力作为重点。我们期望海地政府和联海综合办继续努力实现这些目标。

广而言之，我们鼓励海地政府继续开展和平对话，最终建立一个加强法治和反腐败机构的议会制政府。同样，我们敦促海地的政治、经济和民间社会利益攸关方通过和平方式，努力应对该国面临的各种最紧迫的经济和社会挑战。然而，我们必须明确指出，新特派团能否取得成功，海地政府负有最终责任。这不仅是一个新的挑战，也是给海地人民带来期待已久的和平与繁荣的机会。我们鼓励政府充分利用这一机会，与联海综合办全面协作，以实现这一目标。

最后，至关重要的是，整个国际社会必须通过提供投入和积极参与等方式支持海地，会员国也必须通过双边渠道这么做。我们美国在与世界其他国家合作的同时，为海地拥有更美好的未来投入大量经济和政治资源。自2010年以来，我们一直是海地最大的双边捐助方，承诺捐助用于人道主义救济、重建和发展援助的资金达52亿美元。我们敦促所有成员通过外国直接投资和其他手段，提供更多支持。

通过共同努力，我们完成了使这个维和特派团转型为一个新特派团的重要工作。在我们和海地政府现在奋力将这个新的政治特派团转化为所有海地人实实在在的人类进步之际，愿我们不会松懈努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请秘鲁外长发言。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，我谨表示，我国代表团欣见你在10月份指导安全理事会的工作。

同样，我们欢迎经济及社会理事会主席莫娜·尤尔女士阁下。

主席先生，我们感谢你召开今天的会议，并感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生详尽的通报。我们赞扬和平行动部15年多来支持海地的稳定。

秘鲁为建立一个安全和繁荣的海地作出了历史性承诺。在联合国海地稳定特派团（联海稳定团）执行维和任务的13年中，我们派遣了24支、近6000人的军事特遣队，以支持这个兄弟国家。今天，我们赞扬已取得的进展，这些进展使我们得以迎来这一时刻，朝着建设和平的方向前进。我们必须认识到，前方的道路并非一片坦途。事实上，我们对海地多层面危机将如何演变感到关切，因为复杂的政治紧张局势、脆弱的机构和经济停滞等因素正在

加剧社会不满情绪，使安全局势更形复杂。有鉴于此，我们认为，必须推动所有政治行为体进行包容各方的建设性全国对话，以解决这场危机的根源。打击腐败和有罪不罚现象是各方普遍的合理关切，这一点必须成为对话的指针。

与此同时，我们必须继续在加强诉诸司法和尊重人权方面取得进展。在这方面，我们欢迎通过该部门的战略计划和《法律援助法》，这有助于减少旷日持久的审前拘留。

我们呼吁通过至关重要的旨在加强法治的规范性立法，如刑法、刑事诉讼法以及预算法和选举法。关于后者，我们欢迎联合国系统为早日恢复选举日程提供的支持。

我们相信，加强体制将有助于解决以帮派和政治暴力为特征的动荡的安全局势。在这方面，我们必须承认并赞扬海地国家警察的作用及其通过执行《海地战略发展计划》而提高行动能力。

为了保持这一进展并加强民众的信任，海地国家警察有必要继续拥有必要的资源以执行任务，并加强人权监测机制和适当培训，包括有关性暴力方面的培训。特派团的社区减少暴力和武器管理方案以及与海地全国解除武装、复员和重返社会委员会的合作也有助于实现这一目标。我们认为，关键是要与当地社区，特别是年轻人合作，解决帮派暴力的根源。

人道主义局势是另一个令人持续关注的领域，特别是海地对自然灾害的脆弱性和严重的粮食不安全风险。在这方面，联合国和国际社会的支持至关重要，防治霍乱的新办法取得的积极成果证明了这一点。

在这方面，秘鲁支持从明天开始，联合国海地综合办事处将发挥作用，支持海地政府与国家工作队协调作出的努力。我们强调需要与联合国系统其他实体，特别是经济及社会理事会海地问题特设咨询小组密切合作。

我们欢迎正在进行的包容性过渡进程，包括在太子港举办的战略讲习班，这有助于制定综合办事处的新目标，设想人道主义、和平、安全和发展各部门将相互支持，相互加强，并全面统筹整个局势。

在这方面，我们要祝贺La Lime夫人被任命为联合国海地综合办事处主任，同时我们对她以及她的前任作为联海司法支助团和联海稳定团负责人所做的工作表示赞赏和肯定，感谢他们对海地和平与体制建设作出的奉献和宝贵贡献。

在这方面，我们强调必须继续与海地政府合作，加强其对这些目标的理解和自主权，同时调整联合国在海地的作用，并评估如何以最佳方式继续支持国家努力实现可持续和平。

（*以法语发言*）

在这项工作中，秘鲁重申对海地稳定与发展的承诺。我们将继续共同努力，协助联合国系统和国际社会努力实现该国的持久和平。

（*以西班牙语发言*）

最后，我要借此机会向我的所有同事、各位大使和他们的整个团队表示最诚挚、最深切的感谢，在我作为秘鲁常驻代表参加安理会工作期间，他们对我们的工作给予了宝贵的支持。我还要向秘书处及其全体工作人员表示诚挚、深切的感谢，感谢他们给予我们非常值得赞赏的支持，没有他们的支持，我们在安理会无法开展工作。主席先生，我再次非常感谢你所有的支持。我希望很快就能在秘鲁见到大家。

主席（*以英语发言*）：我祝贺秘鲁外交部长的任命，并祝愿他在下一个职位上一切顺利。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生就海地的进展和最新事态发展所作的详细通报。我们感谢经济及社会理事会主席莫娜·尤尔女士阁下与会，并向梅萨-夸德拉大使表示欢迎。

首先，我要表示，我们希望这次会议将使我们能够携起手来，作出坚定承诺，实现支持海地共和国合法当局努力实现民主稳定和发展这一共同目标。特别是，我们相信，我们将在采取措施解决人民的人道主义需求，并支持该国的体制框架方面向前迈进。

这是自2004年以来海地第一次没有维和特派团。我们祝贺联合国海地司法支助特派团在部署期间所做的工作，并赞扬它为确保成功过渡所作的努力。

为了确保实现即将部署的政治特派团的各项目标，确保它为海地共和国的稳定作出贡献，特派团必须得到我们的充分支助、支持和资源。海地今天正处于一个关键时刻，海地国家需要我们的集体援助，以便向前迈进。各种挑战，从日益恶化的经济形势和粮食不安全到气候变化的不利影响和严重暴力，都继续令人关切。所有这些都可能破坏为实现建设和平与稳定而进行的努力。

至关重要的是要考虑到安全条件和海地确保其领土内局势稳定的能力；因此，为加强海地国家警察的反应能力而正在作出努力的十分重要，为此要增加人员，增强人权培训和人群控制能力，增配适当的设备，使之能够维持公共秩序，应对团伙和帮派暴力。

在这方面，我们对社区减少暴力方案等举措持乐观态度，该方案已成功实施。这是这些倡议对在社区一级加强法治和保护人权等重要领域产生影响的一个例子。然而，要使这些努力取得成功，就必须处理其他基本问题，例如日益复杂的经济形势。

在这方面，我们鼓励海地公共生活中的所有关键行为体毫不拖延地参与包容性和善意的对话，从而加强机构，克服一己私利，充分造福海地人民。同样，我们呼吁国际社会加入这些努力，并支持促进稳定和发展的国家倡议。

人道主义局势仍然脆弱，并受到该国不可预测的天气的影响，诸如干旱等气候现象加剧了这种情况，这削弱了最弱势群体满足其基本需求的能力，如粮食、水和保健服务。

鉴于现有的各种挑战，需要深入审查协助海地人民的适当战略，需要政府与其伙伴之间的密切合作，以便成功过渡到联合国在该国的存在的新阶段。

最后，我们呼吁国际社会与海地人民站在一起，支持秘书长及其在海地的代表为实现海地的稳定和可持续发展所作的各种努力。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我愿同其他人一道欢迎我们的老朋友秘鲁外交部长古斯塔沃·梅萨-夸德拉先生阁下来到纽约。我必须表示，看到联合国最优秀的代表之一晋升职务，我和其他人一样感到自豪。这是我们的荣幸，我再次祝贺他履行新的崇高责任。

我还要感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和经济及社会理事会主席莫娜·尤尔大使，并欢迎他们来到安理厅。

自联合国开始在海地执行维和任务以来，15年已经过去——这是有过奋斗、紧张关系、遭遇、欢笑和泪水的15年。印度尼西亚数百名最优秀的维和人员通过参加联合国海地稳定特派团和联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团），共同度过这一时期的许多时刻。其它几个国家也派遣了部队，我们对此深表感谢。我们愿同拉克鲁瓦先生一道，向过去15年来在实现海地和平与安全的斗争中牺牲的188名维和人员致敬。

现已开展大量工作，但是，当然仍有需要加以应对的挑战。我还要感谢拉克鲁瓦先生及其团队在他向安理会成员分发的材料中制作了出色的图表——他知道我喜欢数字。我认为，图表用一页纸清楚地表明联合国在海地的维和行动不仅在努力发展海地国家警察而且还在加强法治方面取得的成就；最重要的是，对印度尼西亚和安理厅内我们所有人来说，图表还表明该行动在我们海地同事亟需的促进和保护人权方面取得的成就。因此，我要再

次表示感谢，并且希望在安理会议程上的所有其它议题上也将效仿这一做法。

我谨提请安理会注意以下三点。首先，我想谈谈海地的稳定。印度尼西亚赞扬海地国家警察在维护海地和平与稳定方面的努力和成就。它虽受到种种限制，却仍然成功地开展了导致团伙头目被捕和社区暴力减少的行动。这些行动应对了全国范围内的抗议和骚乱，并且在联海司法支助团的支持下，在海地国家警察战略发展计划的第二亦即评估阶段取得持续进展。今后，必须解决海地国家警察面临的后勤挑战。缺乏装备的问题应该立即得到解决。海地国家警察在维护法律和秩序方面的作用是海地复原的基石。我们同秘书长一样，对海地国家警察亟需获得充足的资源和更好的装备履行其任务授权感到关切。海地国家警察亟需装备，刻不容缓。因此，国际社会必须共同努力。

其次，必须举行全面的全国对话。我们已经就海地的发展问题举行了多次会议，但是，实地的现实仍远未达到预期。全面对话是将这一挫折转化为推进该国政治稳定的力量的最可行途径。海地目前正处于一个微妙时刻；它需要包容各方、基础广泛和全面的全国对话。挑战真切存在。在海地发展和落实法治颇为重要。海地必须采取大胆步骤，通过立即举行全面的全国对话，着手应对这些挑战。

第三，我想重点谈谈联合国在该国存在的情况。联合国海地综合办事处（联海综合办）的任务——与联海司法支助团的任务不同——是继续联海司法支助团开展的重要工作，其形式虽然不同，但本质是相同的。联海综合办作为一个政治特派团的作用不会有维持和平的因素。因此，海地政府必须在促进该国和平与稳定方面发挥主导作用并行使自主权。我们还认为，在与联合国国家工作队合作，支持和加快向非维和存在过渡之际，海地政府将大大受益于建设和平基金的帮助。显而易见，海地是块试金石，能够检验联合国能否成功地从维持和平过渡到建设和平乃至可持续发展。

我们还要提请安理会注意为联海综合办设定的新基准。我们认为，遵守这些基准不单是联海综合办的责任：联海综合办和联合国国家工作队都是推动改善海地局势的催化剂。海地政府和人民应该完全自主地遵守这些基准，并为此负起责任。

我在结束发言之前，想要引用海地的一句谚语：Men anpil， chay pa lou，这大致可以翻译为“众人拾柴火焰高”。我们国际社会所有人都有责任伸出援手，帮助减轻海地的负担，使其能够实现稳定和繁荣。

加斯里夫人（法国）（*以法语发言*）：我同其他人一道感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长的通报，并欢迎秘鲁外交部长古斯塔沃·梅萨-夸德拉先生与会，我们祝愿他在履行新职责时一切顺利。

随着联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）转变为联合国海地综合办事处（联海综合办），联合国与海地之间的关系进入另一个重要阶段。在这方面，我要感谢联海司法支助团在过去两年——往往是在艰难的情形下——为加强法治特别是司法和监狱系统部门的法治，支持海地国家警察和促进人权开展的工作。这些努力是在联合国海地稳定特派团自2004年以来开展的工作之后进行的，并且因为联海司法支助团各工作队理应得到赞扬的一贯承诺得以继续开展。在这方面，我要赞扬海伦·拉莱姆女士开展的工作，并祝贺她昨天被任命为联海综合办主任。

我们必须清楚困扰海地一年多的危机有多么严重。秘书长的报告（S/2019/805）准确反映了这场令人担忧危机的许多层面。该国的政治机构不再正常运作，特别是由于政府不复存在；海地正面临制宪危机，立法选举被推迟。暴力猖獗。腐败盛行。海地人正在遭受日益恶化的经济形势的严重影响，要求更好地获得基本服务。鉴于这种局面，自2018年7月骚乱以来，抗议浪潮经常发生，引发令人无法接受的暴力，我们予以强烈谴责。

这场危机应该由海地人自行加以解决，但是，国际社会必须继续沿着这条艰难的道路支持海地，特别是通过联海综合办从明天开始采取的行动。鉴于海地的系统性困难，法国认为，解决办法在于举行由所有政治、实业界和民间社会利益攸关方参与的包容性全国对话。若弗内尔·莫伊兹总统有责任制定举行真正对话的措施。秘书长特别代表将通过斡旋为这一进程做出贡献，以此作为她的头等要务。法国准备与欧洲联盟（其观察员很快将发言）和法语国家国际组织等其它组织一道支持这一对话。

联海综合办还应该在其它关键方面为海地当局提出建议，以便能够恢复政治稳定，包括筹备选举、促进人权以及向海地国家警察提供支持等方面的建议。它将在联合国驻海地国家工作队的支持下开展这项工作，并考虑到联合国派驻海地实地的力量25年多来获取的经验教训，特别是通过经济及社会理事会海地问题特设咨询小组。在这方面，我欢迎经济及社会理事会主席与我们一道出席会议。打击腐败和有罪不罚现象是抗议者的核心诉求，也必须被列为头等要务。通过领导这场斗争，海地政治家可以重建与人民的信任对话。

安全理事会将对海地局势保持警惕，它在10月3日举行的闭门磋商中表明了这一点。在这方面，我们希望安理会能够公开表示，它关切该国当前的局势，支持包容各方的政治对话以及联海司法支助团向联海综合办的过渡。安理会将继续考虑当地不断变化的现状，以确定国际社会以最适当的形式为海地提供支助。

最后，我重申，法国比以往任何时候都更加支持海地和海地人民直面当前危机带来的挑战，实现他们渴望的稳定和繁荣。

莱维茨基先生（波兰）（以英语发言）：首先，我与其他同事们一道热烈欢迎古斯塔沃·梅萨-夸德拉外交部长来到安全理事会，并对他及其团队对安理会工作的积极贡献深表赞赏。也请允许我感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生非常翔实的通报。我还要同查尼大使一道对分发的材料表示赞赏，这份材料一方面反映了过去15年取得的所有成就，另一方面也说明了新的联合国海地综合办事处（联海综合办）面临的挑战，首先是继续发展海地国家警察，尽管已经取得了进展，然后是法治，最后但并非最不重要的是保障人权和基本自由。此外，我们还向在过去15年里代表联合国为海地人民服务而牺牲的近200名勇敢的男女维和人员致敬。

如今，说海地局势严峻似乎是在严重地轻描淡写。包括社会、政治和金融领域在内，几乎每个领域的情况都在越来越糟。令人遗憾的是，在过去几周里，随着安全局势再次急剧恶化，我们目睹了又一次的暴力爆发。我们希望莫伊兹总统和反对党能够表现出善意，通过开展深入、包容和真诚的政治对话，探索打破目前僵局的所有途径。这首先是海地人民对其政治领导人的期望。

令人严重担忧的是，由于一直未能通过新的选举法和缺少资金，原定于10月27日举行的选举被无限期推迟。在此情况下，正如副秘书长拉克鲁瓦早些时候提到的，可以预期政治轨道会再次陷入瘫痪，因为三分之一的参议员和所有地方民选官员的任期即将于2020年1月到期。

今天，随着新的政治特派团（联海综合办）的接管，我们将要结束在海地长达15年的维和存在。在此特殊时刻，我们必须承认联合国海地稳定特派团和联合国海地司法支助团（海地司法支助团）发挥的积极作用，它们尤其为国家警察部队的转型及其作用和能力的显著增长做出了贡献。

不过，令我们感到关切的是，海地国家警察未能充分应对近期爆发的暴力行为，也未能对帮派成员采取有效行动，根据秘书长的最新报告（S/2019/805），帮派成员现在实际控制了太子港的某些地区。如果没有适当的供资和国际社会的持

续支持，我们可能会在一眨眼的功夫失去我们已经取得的一切成果。

我们必须记住，联海司法支助团两年撤出战略中提出的多项目标、包括法治和人权方面的目标没有充分实现，由此形成一个非常艰难的环境，联海综合办必须分秒必争。

谈到人道主义局势，我们希望政府与联合国机构和所有相关国际行为体密切合作，向仍然迫切需要人道主义粮食援助的几百万人提供人道主义援助。令人担忧的是，应对这场危机的资金仍然持续不足。说实话，这仍然是世界上最缺少应对资金的人道主义危机之一，我们仍然需要解决该问题。

最后，安全理事会将于2020年2月以讨论的形式对联海综合办进行第一次审查。不过，鉴于海地政治上的脱离达到这种程度，我们必须实事求是地看待安全理事会的能力。如果双方都不准备做出重大让步，我们可能没什么可审查的。

克莱先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报，我愿与其他人一道欢迎秘鲁外交部长今天再次参加我们的会议。

今天是联合国参与海地事务的一个里程碑——联合国维和任务的结束和对联合国援助的根本性重组。因此，我首先要赞扬联合国人员在过去15年里为支持海地和海地人民做出的努力，当然，这也包括联合国的海地合作伙伴。

在联合国海地司法支助团（联海司法支助团）的支助下，海地国家警察完全承担了提供安全的责任，并在审前拘留和人权文书制度化方面达到了重要的基准要求。不过，在一些关键领域仍然缺乏进展，包括在解决有罪不罚现象和推行司法部门改革方面。到目前为止，2017-2021年警务战略发展计划中列出的133项优先行动中只有两项完成。

更广泛地说，与今天在座的各位一样，联合王国敏锐地意识到今天的海地政治、安全和经济局势极为动荡。持续的政治危机令人严重关切，我谨重申联合王国呼吁所有各方和平解决分歧。

联海司法支助团及其前身联合国海地稳定特派团为海地做出了重要贡献，但外部的安全援助和技术支助本身无法解决那些破坏国家稳定的政治和治理问题。现在，联合国海地综合办事处（联海综合办）的设立为海地和联合国着手建立全新的关系提供了一个机会，这种关系侧重于国家自主权、政治参与以及为实现海地稳定和发展建立强大的伙伴关系。

我想特别强调三个优先事项。第一，立即推进包容各方的全国对话是实现政治稳定的重要第一步，处理有罪不罚现象、腐败和侵犯人权问题的具体措施也是如此。我敦促海地领导人大胆采取这些措施。第二，在联海综合办的支助下，海地及其伙伴应在此关键时刻继续为发展海地国家警察进行投入。第三，我敦促进一步推动人权问题，包括为受害者伸张正义，以迎接2021年人权理事会对海地的普遍定期审议。

关于从联海司法支助团向联海综合办的过渡进程，我欢迎联合国在其重组的前两个阶段取得的进展。及时有效完成第三阶段至关重要，因为它对于确定新特派团最初的方向和联海综合办同联合国国家工作队的工作关系十分重要。联合国各实体合地办公应有助于促进实现这一目标。

联合王国还欢迎对联海综合办采用不同的核心和背景基准，我与其他人一道赞扬的分发材料在其左下角指出了这一点。我们敦促指标目标和对当前基准的任何修订或补充不仅要现实可行和有力，而且还要由国家发挥自主权。

最后，我要感谢秘书长特别代表拉利姆及其团队的工作。我谨敦促所有行为体在新一代的海地-联合国合作中共同努力，寻求应对海地挑战的大胆和创造性的解决办法。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我欢迎秘鲁外交部长古斯塔沃·梅萨-夸德拉

先生阁下参加本次会议，并祝愿他担任新职责一切顺利。我们也真诚感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生今天上午所作的重要通报。我还感谢负责海地问题的秘书长特别代表海伦·拉利姆女士与联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）协调努力并与各有关利益攸关方进行沟通，以期推动政治进程。

我今天重点谈三个主要问题：政治和安全局势，人道主义局势和今后采取的步骤。关于政治和安全局势，我们深为关切海地当前的政治环境及其对该国稳定和安全的不利影响。根据秘书长关于联海司法支助团的最新报告（S/2019/805），在最近几个月里就批准新政府问题举行的谈判未获成功；议会现任议员的任期将于2020年1月13日届满，由于未能及时组织本届议会的换届选举，宪政危机迫在眉睫，这已导致该国暴力升级。因此，我们呼吁各方保持冷静，力行克制，不采取任何可能导致暴力复发的步骤。我们赞扬海地总统采取措施，继续举行全国对话，以求解决当前危机。我们还赞扬海地国家警察努力控制局势，维持治安。

秘书长的最新报告进一步指出，有罪不罚是一个核心问题。有罪不罚现象阻碍实质性改善治理和问责制方面的进展。在这方面，我们呼吁海地国家警察和司法机构对实施国家腐败和侵犯人权行为的罪犯进行全面调查，从而确保有责必究。必须扩大改革司法系统的努力，使普通海地公民对该国政治和经济精英恢复信任，并让他们相信，要实现国家复兴并建设他们的未来，最好的方式是通过民主和平手段。

关于海地人道主义局势，我们感到关切的是，如果安全局势继续保持不变，它将妨碍那些有需要的人获得人道主义援助。我们特别指出，由于缺少燃料、饮用水和其他必需品，海地医院面临重大挑战。安理会成员都知道，这些挑战还影响到能力已经有限的孤儿院、民事保护单位和其他应急服务机构。此外，海地有260万人苦于粮食无保障。如果当前局势持续下去，还会有数以千计的人受到影响。因此，我们欢迎中央应急救济基金拨款500万美元，让人道主义行为体能够应对该国因粮食无保障而产生的紧急需求。

关于今后采取的步骤，我谨提出一些我们认为有助于海地揭开历史新篇章的措施。首先，我们强调必须在海地人之间举行议题广泛、包容各方的对话，以便清除政治障碍，振兴经济并恢复该国稳定。我们还敦促各利益攸关方搁置分歧和个人私利，勠力克服该国当前面临的障碍。这是在实现可持续发展和完成《2030年议程》方面取得进展的唯一途径。

我们还对至今未批准新政府一事感到关切。我们还要警告，如果该国尚未作好选举准备，就不要施加压力，迫使海地举行选举，因为这可能产生意外的不利后果。我们知道，鉴于海地面临的挑战，它可能需要外部援助。因此，我们鼓励联合国——通过秘书长的特别代表、联合国海地综合办事处（联海综合办）和联合国国家工作队——以及包括美洲国家组织在内的区域和国际伙伴，在这个决定性的敏感阶段向海地提供必要的支助。

联海司法支助团关闭和工作人员离任意味着自2004年以来海地境内将首次没有维和行动。我们谨借此机会，赞扬联合国海地稳定特派团和联海司法支助团的男女工作人员为帮助海地取得政治成果、培养海地国家警察的能力和创造一个有利于该国发展的环境而付出的努力。

最后，我们再次表示真诚感谢负责海地问题的秘书长特别代表海伦·拉利姆女士、联海司法支助团和联合国国家工作队的男女工作人员为海地稳定而作出的不懈努力、投入和奉献，以及他们为帮助该国实现可持续发展目标而提供的支助。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的全面通报。我还要向秘鲁外交部长古斯塔沃·梅萨-夸德拉先生阁下表示特别热烈的欢迎。

联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）今天撤出，标志着15年来海地领土上将首次没有联合国维和行动。我要赞扬联合国海地稳定特派团（联合海稳定团）和联海司法支助团的男女工作人员为促进海地稳定所作的努力和牺牲。今天，联合国正在开启与该国的新伙伴关系。我们热烈欢迎联合国海地综合办事处（联海综合办）成立。我们谨强调，联海综合办从开始运作时就必须获得适当装备和人员。从联海司法支助团到联海综合办的无缝过渡至关重要。

德国大力支持对各项基准采取的新做法，这种做法体现了联合国系统和平与安全支柱同发展支柱之间相辅相成的关系。我们特别欣见这些基准中有两项颇具实际意义，因为它们反映了取得社会经济进步以保持该国稳定和促进可持续发展的最基本条件。我们尤其欣见拟议指标之一提到增强对气候相关威胁的抗御力，包括通过灾害管理和降低风险。

海地是世界上最容易遭受气候变化不利影响的国家之一。对海地而言，气候变化的影响导致威胁倍增，因为它们有可能进一步破坏该国的稳定、导致因资源日益减少而产生的新冲突，并使建设和平和恢复稳定的努力脱离正轨。我们安全理事会必须将与安全有关的气候变化影响纳入我们的总体评估和决策。为此，我们需要一个适当的信息基础，包括一项实质性风险评估。关于前进方向，我们鼓励联合综合办和海地政府尽快针对每一项指标商定具体目标。

目前，关键是我们要正确处理过渡问题。我们不要机械地坚持基准，而是必须定期全面观察安全和社会经济形势。在这方面，我们热烈欢迎经济及社会理事会主席同我们一起出席今天上午的通报会。

联合国在海地的存在转型为非维和性质的工作发生在该国处于多层面危机之时。我们对海地最近的事态和暴力事件深感关切。毋庸赘言，必须尊重集会自由和言论自由。但是所有抗议活动都必须采取和平方式；与武装团体沆瀣一气的做法是完全不可接受的。我们强烈谴责破坏和平进程和法治的一切行动。任何破坏过渡的人、包括犯罪团伙及其支持者都必须明白，其行为将产生后果，罪行必将受到惩罚。

德国同法国一样，坚决支持安理会在今天辩论会的后续活动中对海地局势公开表示关切。结束历时15年的联合国维和行动与一切照旧的做法截然相反，值得安理会赞赏。这还提供了一个很好的机会，以便就今后的道路以及联合国对处于政治困境中的海地的持续承诺发表意见。

我们对海地持续陷于政治僵局感到担忧，对该国当局和政治利益攸关方未能找到持久解决办法深感失望。因此，我们鼓励海地政府和反对派利用国际协助，接受调解提议。

最后，关于海地国家警察的发展，回顾过去15年来所取得的进展，我们欢迎并赞扬海地国家警察越来越能够自力更生地在全国各地提供安全保障，同时也认识到，正如副秘书长在其通报中所指出的那样，仍然存在某些差距。必须进一步加强警察的能力。

在发言末尾，我想说，过去几周事实证明，海地局势仍然动荡不定、无法预测。我们必须继续密切参与，并随时准备迅速敏捷地调整应对危机的措施，包括在联海综合办初创阶段。我们祝联海综合办成功履行其重要的任务授权。

吴海涛先生（中国）：中方欢迎秘鲁外长夸德拉先生履新并出席今天的会议。中方认真听取了拉克鲁瓦副秘书长所作的通报。

联合国海地司法支助团授权于今天到期，标志着联海团结束在海地维和任务。过去15年，联合国维和人员积极履行授权，为促进海地和平稳定作出了重要贡献，付出巨大牺牲。中方八名维和人员在海地执行任务时牺牲，为海地和平献出了宝贵生命。令人痛心的是，尽管联合国竭尽全力支持海地维护和平、促进发展，但海地近期政治危机再度升

级。秘书长在报告（S/2019/805）中指出，海地国家机构运转几近瘫痪，多地发生民众示威游行，安全形势堪忧。经济形势恶化，给民生和人道带来巨大挑战。

中方呼吁海地当局致力于通过协商妥善解决分歧，加强法治建设和自我发展能力，尽快解决当前政治危机。国际社会，特别是对海地有重要影响的国家，应继续加大对海地政治、经济和人道局势的关注力度，协助海地维护国家稳定，促进经济发展，努力改善民生，落实2030年可持续发展目标。

联合国驻海地综合办公室将于明天正式运行，今后将同国家工作队合作，继续向海地提供支持和帮助。中方支持联海办根据安理会第2476（2019）号决议开展工作，支持其帮助海地政府促进政治稳定、强化法治、加强警察部门建设。海地政府要加强同其协调，共同做好联海办初创阶段各项工作。海地实现稳定和发展依然任重道远。希望海地政府把海地人民的利益置于最高位置，加强自身能力建设，走上自力更生的道路，切实承担起维护国家安全稳定和推动经济社会发展的责任。

列普金先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：首先，我谨同前面各位发言者一道欢迎秘鲁新任外交部长参加本次会议。我们祝梅萨-夸德拉先生在其重要的新职位上一切顺利。

我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长介绍关于联合国海地司法支助团的最后一次报告（S/2019/805），该报告是个里程碑——联合国根据《联合国宪章》第七章在海地建立的历时15年的存在到此结束。在这些年里，联合国两个维和特派团头戴蓝盔和贝雷帽的军警人员以及文职人员帮助海地人民处理严重问题。从明天开始，海地人民、政治领导人和执法机构不仅将从向他们提供援助的国际社会那里获得更大的独立，而且还将对本国的命运和本国人民的安全承担全部责任。然而，海地政府和社会正进入一个至关重要的发展阶段，这个阶段不会比前一个阶段容易。民族责任意识不可避免会激发社会行动，并鼓励社会民众表达立场。这会造成成熟国家才会面临的那种挑战。

过去几个月，该国社会和政治局势的发展令人震惊，造成计划于10月举行的选举可能甚至不会在今年举行。这是极为不幸的，因为和平、包容的选举进程恰恰会给该国带来某种程度期待已久的稳定。同时，正如秘书长的报告正确指出的那样，海地出现了严峻的社会经济局势，发生了粮食危机，人道主义局势岌岌可危，机构陷于瘫痪。在这种情况下，当务之急是批准新总理的提名和组建能够实现民族和解和切实解决社会经济问题的政府。我们希望能尽快处理此事。

我们认为，可以而且必须通过基础广泛的社会参与来解决存在的分歧。不幸的是，进行这种讨论的尝试没有取得任何结果。和平集会的权利和表达意见的自由当然无可争议，但我们不应忘记，这些权利应仅在充分遵守国法的情况下行使。我们还要指出，社会中存在分歧并不新鲜，在该区域乃至全世界其它地方都可以找到这种分歧。我们一直说，解决国内争端的唯一有效途径是通过包容性的全国对话。不论哪个国家出现问题，进行包容性的全国对话都是达成可行解决办法的唯一途径。

诉诸武力从未给任何国家带来政治稳定或经济发展。我们呼吁海地所有良知未泯的力量考虑这一点，立即进行对话，争取找到相互可接受的解决办法。我们认为，任何人，不论是海地人自己还是国际社会，都不想看到2000年联合国撤离后出现的消极情况重现。

我们希望，政治特派团明天开始工作时将向东道国提供必要的咨询支持。我们认为，主要责任属于驻在国，联合国只有同驻在国充分合作，才能提供有效支持。因此，我们期望联合国海地综合办事处根据海地人自己的优先事项，在严格遵守第2476（2019）号决议所规定任务授权的情况下支持海地发展国家能力，同时避免对该国内政进行任何干涉。我们将密切监测联海综合办在这方面开展的工

作。联合国和安全理事会的关注将使海地人民能够对国际社会的支持保持信心。

最后，我们要向安理会保证，俄罗斯联邦支持太子港，并将继续努力，确保安全理事会的工作最终促使海地局势真正正常化，并加强该国的主权和自给自足。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎秘鲁外交部长古斯塔·梅萨-夸德拉先生阁下参加今天关于海地局势的辩论会，并要借此机会代表科特迪瓦热烈祝贺他最近被任命为秘鲁首席外交官。我们也赞扬主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生所作的出色通报。

6月25日（见S/PV.8559），安全理事会在其大多数成员投票赞成的情况下，决定在海地设立一个新的政治特派团：联合国海地综合办事处（联海综合办），以取代联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）。支助团在海地执行联合国维和任务15年后，任务期限于今天10月15日终止。我国代表团谨向秘书长特别代表拉利姆和联海司法支助团的工作人员以及联合国驻海地各实体致敬。与海地利益攸关方合作完成的出色工作使我们得以在法治、人权和海地国家警察能力建设方面取得了令人鼓舞的进展。

科特迪瓦欢迎于10月16日成立并正式启动新特派团。其主要任务将是协助政府巩固政治稳定、善治和法治，并开展包容各方的海地人之间对话。特派团也将努力支持加强对人权的保护，并支持规划和组织自由透明的选举。在这方面，我国代表团欢迎在部署联海综合办后采取建设性办法，促使确定了新目标和用于衡量海地可持续发展进展的指标。我们也欢迎海地政府努力减少暴力，并敦促它加倍努力，增加海地国家警察的财政和后勤资源，使其能够有效执行任务。

我国和安理会其他成员一样，仍然对海地局势感到关切。海地持续面临政治危机和社会经济困难，不安全局势加剧，人道主义局势令人震惊。关于政治局势，迄今为止，反对派和行政部门之间的公开冲突阻碍了新政府的组建，并导致新议会的选举无限期推迟，有可能在2020年1月13日之后造成宪法危机。此外，议会拒绝接受若弗内尔·莫伊兹总统关于举行包容性对话的呼吁，这使安理会重点关注当前需要紧急应对的严重危机。

经济局势仍然同样令人担忧，这很大程度上是因为政治危机和加勒比石油组织基金相关事务造成的不利影响。除了燃料短缺和人民生活条件恶化——这些导致社会抗议陷入瘫痪——海地在外部预算支持不足的情况下，正在竭力颁布其2018-2019年和2019-2020年预算法。

武装团伙仍在继续开展活动，安全局势也令人严重担忧。尽管海地国家警察做出了努力，但安全挑战仍然严峻，需要采取紧急行动。

人道主义局势仍然令人震惊。我们注意到，有130万人仍在等待人道主义援助，而联合国专门机构却难以筹集到2019年人道主义应急计划所需的资金。迄今为止，在1.262亿美元中，仅筹集到了2620万美元，如果不采取任何措施，3.9万名五岁以下儿童有可能面临严重营养不良。

我国重申致力于和平解决争端，并强调必须开展包容各方的海地人之间对话，在国际社会的支持下为解决当前危机创造适当条件。在这方面，我国代表团敦促各利益攸关方考虑采取基于共识的措施，授权总统在2020年1月13日立法机关任期届满后、议会换届前，根据法令施治。鉴于对社会政治稳定构成严重威胁的社会抗议一再发生，我国呼吁紧急采取多部门措施，恢复和加强民众对公共机构的信心，并吸引外国投资。也将必须澄清对加勒比石油组织资金管理不善的指控，并确保问责。

最后，科特迪瓦仍然相信，摆脱危机的唯一途径是海地人自己展现出通过对话找到共识解决办法的意愿。在这方面，我们呼吁包括联合国在内的国际社会，特别是安理会，支持所有旨在为恢复海地持久和平与稳定创造必要条件的国家努力。

范弗利尔伯格女士（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦所作的通报，并热烈欢迎秘鲁外交部长古斯塔·梅萨-夸德拉先生，祝他在新的岗位上一切顺利。

今天是联合国驻海地特派团的特殊日子，因为在该国开展联合国维和任务15年后，我们结束联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的任务，翻开了一个新的篇章。我们正在谱写新的篇章，延续联海司法支助团和联合国海地稳定特派团开始的工作，进入参与处理该国事务的新阶段。

这一历史性转变是在困难的条件下发生的，我的很多同事已经强调过这一点。海地在治理、法治、海地国家警察、反腐败和促进人权等方面面临多重挑战。由于人道主义局势和粮食不安全，海地当局更加迫切需要制定适当的应对措施。比利时谴责最近的暴力事件，敦促各方不要诉诸暴力，通过和平手段表达自己的观点。我们对最近针对记者的暴力行为感到尤为痛惜。

迫切需要启动包容各方的全国对话，以应对该国的政治、社会和经济挑战。海地政府负有消除导致不稳定和不平等的因素的首要责任。在此期间，国家自主权和负责任的政治领导至关重要。海地人民的有罪不罚感和不安全感是他们感到沮丧的主要原因。改革司法系统、根除腐败以及保护和促进人权对于恢复海地公民对其当局的信心至关重要。在这方面，我们特别关注去年在拉撒琳发生的极端暴力事件的司法后续行动。我们感到遗憾的是，没有对发生在格兰拉维的谋杀事件启动任何法律程序，与目前资金管理不善有关的法律程序尚未能够为受害者伸张正义。原定于10月举行的选举不能如期举行，也令我们感到痛惜，这可能成为导致民众沮丧的又一个原因。

展望未来，我谨重申，我们全力支持明天开始工作的新政治特派团：联合国海地综合办事处（联海综合办）。为联海综合办提供执行任务所需的工作人员和资源至关重要。秘书长提出的基准将是监测该国在特派团任务关键领域所取得进展的宝贵工具。我们赞扬联合国及其伙伴制定这些基准。联海综合办和国家工作队之间的有力合作对于特派团的可持续性和成功至关重要。

最后，我要强调比利时衷心感谢过去15年来在海地为联合国效力的工作人员。局势艰巨，但他们的热忱奉献令局势产生了积极的变化。我们仍然铭记在海地牺牲的这些男男女女。

在这个充满不确定性的过渡时期，比利时重申其坚定承诺，那就是与海地人民和政府一道努力实现民主、和平与安全的未来。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我国代表团非常高兴和满意地欢迎新近获任秘鲁外交部长的古斯塔沃·梅萨-夸德拉先生阁下，我们衷心祝贺他获得秘鲁政府高度信任，出任部长一职。

这是一项重大而艰巨的责任，我们祝他一切顺遂。我们相信，他在纽约担任本国代表团团长时所秉持的价值观现在和今后都将始终继续指导他的工作，造福他的国家、拉丁美洲和全世界。我们请求全能的天主照亮他的道路，在他执行这些复杂而艰巨的任务时保护他。我们也感谢以主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生为代表的小组，他今天上午一如既往地提供了清晰而详细的通报。

赤道几内亚共和国认为这一重要辩论非常具有现实意义，因为它恰逢海地共和国处于转折点，面临旷日持久的政治危机、不安全感加剧的情况以及严重的经济困难。这种情况继续威胁着全体海地人民的福祉和稳定。

鉴于这种艰难形势，同时考虑到我们联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）的工作已处于尾声，我们认为这个兄弟的加勒比海国家即将进入对于其政治精英而言的关键时期。我们呼吁这些精英在考虑到与联合国开展新型合作的情况下加倍努力，思考它希望海地未来是什么样子。

今年海地的政治局势并不乐观，我们看到政府与反对派之间的气氛日益紧张。赤道几内亚共和国认为，消除政局动荡的唯一办法是，开展包容各方的海地内部对话，使当事方得以消除分歧，并就加剧它们之间仇恨和对抗的政治难题达成协议。

民主治理意味着与反对派和民间社会进行建设性对话，包括建立真正的问责制。政府必须迅速采取全面行动，以防止任何发展计划受到阻碍，因此，我们呼吁各方搁置其分歧和个人利益，共同努力克服该国日益令人担忧的局势。只有这样，我们的姐妹海地共和国才能确保和平与稳定，并在《2030年可持续发展议程》框架内重新朝着落实可持续发展目标的方向前进。

立法机构换届是巩固民主的决定性阶段。我们关切地注意到海地选举被无限期推迟，我们重申必须毫不拖延地通过选举法和更新选举名单，以便为可信、包容和及时的选举铺平道路。

国家政权建设的这一新阶段所存在的另一个令人担忧的问题是海地安全局势的脆弱性，这不仅是因为缺乏支持安全机构的机构能力，而且也是因为社会状况无法为走向发展与希望的良性循环创造势头。我们还应指出，经济状况正变得日益复杂，如各位今天上午发言所指出的那样，若不采取适当措施，可能会加剧危机并加剧社会动荡和暴力。

显然，联合国海地综合办事处将在困难形势下开始执行任务，而且不幸的是，我们担心这种不稳定局面今后几个月还会恶化。新办事处的工作必须考虑到这一点。秘书长为这一新的特别政治任务设定的目标对于在海地开展必要的工作至关重要。

在结束发言之前，我谨借此机会赞扬秘书长特别代表拉利姆女士的工作。我们祝愿她在迎接这一新挑战中取得圆满成功，并向在联海司法支助团任职的所有男女致以当之无愧的诚挚敬意。

我们也对海地人民和政府表示支持，并希望他们很快就能够完全主宰本国的命运、稳定与发展。

最后，赤道几内亚共和国认为，安全理事会和国际社会必须继续努力确保海地局势真正恢复正常，并加强其体制和主权，使其能够恢复平静与社会和谐，实现持久和可持续的和平。

主席（*以英语发言*）：我现在以南非代表的身份发言。

首先，南非谨祝贺梅萨-夸德拉先生，并祝他在担任外交部长、领导本国外交工作的过程中一切顺利。我们认识他，确信他会完成这项任务。

我也要欢迎并祝贺秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处（联海综合办）新任负责人海伦·拉利姆女士最近获任。我们向她保证我们将给予其支持。

我还要感谢拉克鲁瓦副秘书长今天上午向安理会作通报并详细介绍相关实际情况，总结海地局势。

今天对于海地政府和人民而言是一个历史性时刻，因为这标志着海地十五年来首次没有联合国维持和平行动。我们谨赞扬联合国海地稳定特派团和联合国海地司法支助团人员的不懈努力。

我们还要赞扬海地当局、民间社会、当地和国际伙伴以及联合国国家工作队为帮助海地克服困难所做的努力。

尽管如此，南非仍然对致使海地紧张局势加剧的近期政治事态发展感到关切。持续的政治不和令无法无天状态得以存在，而联海综合办要想去的成功，就必须遏制这种无法无天的状态。我们呼吁海地利益攸关方处理组建政府和正式任命总理的问题，并将此作为紧急事项。

南非认为，这些是向国际社会，特别是捐助者保证海地利益攸关方真正致力于让该国恢复正常宪政秩序与可持续发展的关键步骤。

海地是在本月，即10月份举行众议院和参议院选举的。就目前情况而言，立法机构这两个组成部分目前的任期将于2020年1月13日届满，到任期结束

之前没剩多少时间，如果不采取正确步骤来确保遵守民主原则，任期结束之后的问题就会更加困扰我们。我们赞赏联合国提供资源在这方面进行协助，并鼓励海地政治利益攸关方抓住这一机会。

我们欢迎若弗内尔·莫伊兹总统努力与包括反对派和民间社会在内的海地各利益攸关方进行接触，以便开展对话，讨论海地所面临的各项挑战，包括最后确定总理的人选、处理腐败问题的重要性以及具有挑战性的经济和社会气候。我们认为，包括海地政府、反对派团体、以及民间社会和非政府组织在内的各方都应继续充分参与包容性对话，以寻求和平解决当前挑战的办法。

解决海地局势的根本原因对于支持海地实现可持续发展目标的努力也仍然至关重要。这包括通过加强司法和国家机构，包括海地国家警察应对实地挑战的能力，来解决侵犯人权和腐败方面的有罪不罚现象。海地司法系统的改革将有助于在全体人民之间建立信任，我们同意秘书长在最近报告（S/2019/805）中的这方面评估。我们期待联海综合办、联合国国家工作队和国际伙伴努力支持实施改革，以应对海地社会所面临的多层面挑战。

最后，请允许我指出，联海综合办目前的做法及其基准是促进和平与安全的一个关键机会，包括在海地确立人权和促进可持续发展，这些都应予以支持。然而，要使这些基准取得成功，就需要海地所有利益攸关方的政治意愿和承诺。我们应该提醒大家，海地是现代历史上第一个黑人共和国。海地获得自由已经200多年，现在应该欢迎并接受新的政治使命。海地人必须团结一致，作出必要的妥协，开辟一条通往一个稳定、民主、和平与繁荣国家的新道路。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请海地代表发言。

圣伊莱尔先生（海地）（*以法语发言*）：主席先生，首先，我要感谢你邀请我参加安全理事会的本次会议，就10月9日根据安全理事会第2466（2019）号决议印发、载于文件S/2019/805的秘书长报告发表海地共和国政府的看法。

我欢迎主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、经济及社会理事会主席莫娜·尤尔女士、以及欧洲联盟驻联合国代表团临时代办西尔维奥·贡萨托先生出席会议。我感谢拉克鲁瓦先生所作非常翔实的通报，并请他向秘书长海地问题特别代表海伦·拉利姆女士转达我的最热烈祝贺，祝贺她以堪称楷模的方式作出承诺。

（*以西班牙语发言*）

我也欢迎并祝贺职业外交家古斯塔沃·梅萨-夸德拉先生阁下被任命为秘鲁外交部长，并祝愿他在新的工作中取得圆满成功。

（*以法语发言*）

安全理事会本次会议是在一个关键的时刻召开的，联合国在海地的维持和平行动已经15年，而且经济及社会理事会海地问题特设咨询小组重新启动也已经15年。进行评估的迫切感是极其强烈的，因为该国今天比以往任何时候都更深切地感受到一场多层面危机的来临。在过去的几个星期里，大规模的抗议活动，时而还有多种形式不可接受的暴力的冲击，在全国各地不断发生。在许多人看来，联合国维持和平特派团即将在危机最严重、不确定性日益加剧的微妙时刻结束活动。

毫无疑问，过去15年联合国海地稳定特派团和联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）在该国发挥了主要作用。它们推动在若干领域取得不可否认的进展，但我们还远远没有在我国实现稳定与长期发展。我代表若弗内尔·莫伊兹总统感谢安全理事会和秘书处，特别是安东尼奥•古特雷斯秘书长。我也要感谢为执行这两项维持和平行动作出贡献的所有会员国。我还特别感谢参与这两项行动的所有人员的奉献精神，我也缅怀所有在2010年1月2日地震中丧生的的所有联合国人员。

在我对秘书长的报告发表评论之前，我要强调，联合国必须继续全面审议海地危机的根源，以便为落实持久的解决办法作出贡献。迄今所提供的资源还不足以应对我们面临的挑战。至关重要的是，本组织应在《2030年可持续发展议程》的激励下，根据该国当局所提出的优先事项，在海地加紧努力。其行动应以和平与安全、人权及可持续发展三大支柱为基础。除了目前的情况之外，海地危机也是一个不连贯一致、冷漠、严重不平等的排斥性制度带来的结果，它无法掌握和引导海地人民的合法愿望和希望。我们是一个在整个历史中一直贫穷的民族，是一个遭受了太多苦难并经常被贴上反叛分子标签的民族，而在现实中，我们一向只是要求能过上有尊严的生活。

海地政府欢迎秘书长的出色报告，并注意到其中所表示的所有关切。报告中的要点应得到海地所有国家机构和主要伙伴的充分关注。秘书长的报告描述了自上次报告（S/2019/563）以来海地的主要事态发展，并大力强调旷日持久的政治危机。除其他外，报告还强调了农业生产的下降、粮食无保障、以及国民经济所面临日益严重的困难。在这方面，我们一致认为，需要作出巨大的努力，建设必要的农业基础设施，促进农村发展，提高农业产量，确保粮食供应，特别是对弱势民众的粮食供应。我国总统充分认识到我国微妙的政治局势及其对国民生活各个方面的消极影响，以及为此开展真诚和包容性对话的必要性。这是摆脱现有危机的唯一途径。

秘书长描绘了一个执行联海司法支助团任务和海地当局人权、司法及加强海地国家警察方面的努力取得进展的令人鼓舞的画面。但是，还有很多工作要做。减少社区暴力是一大挑战。海地国家警察在尽最大的努力，但需要继续培训和足够的资源和设备，以执行任务，保护海地所有民众。必须在所谓可悲的目无法纪的地区立即恢复国家权威，同时避免冲突或流血。

秘书长对粮食和人道局势的演变表示关切，同时肯定人道主义伙伴和发展机构协助支持海地政府的努力。报告介绍执行联海司法支助团任务的进展情况，强调在打击社区暴力，加强公共机构，推进海地国家警察专业化，促进司法和反腐，监狱管理，确保人权，准备选举和过渡规划方面，依然存在挑战。

我们特别高兴地看到秘书长指出，执行联合国支持海地消除霍乱国家计划的战略取得进展。在这方面，我们强烈鼓励海地问题特使乔塞特·希兰女士尽早完成原定10月6日至8日进行的国别访问。海地共和国人民和政府希望，在联海司法支助团关闭后，联合国继续按照对海地霍乱采取的新办法轨道二提供应有的支持和足够的资源。在这方面，我们指出，前秘书长潘基文在2016年一般性辩论中最后一次对大会发表讲话（见A/71/PV.8），对可恶的性剥削和性暴力及致使霍乱传入海地的行为表示遗憾，令人难忘。

联海司法支助团将关闭。从明天起接任的联合国海地综合办事处（联海综合办）须提供斡旋、建议，并努力提高政治意识。海地政府将特别注重报告中所述的与分配给联海综合办的任务有关的战略目标。必须认识到，新特派团将在我国面临重大政治、经济、社会、安全、人道和环境紧急状况，加之绝大多数人对公共机构令人不安地不满和不信任的背景下开始作业。

安理会在讨论和通过第2476（2019）号决议，建立联海综合办（见S/PV.8559）时，强调了迅速果断地采取行动，解决这些紧急状况的根源的重要性。过去几年，多个联合国驻海地特派团，包括经济及社会理事会海地问题特设咨询小组，对该国面临的主要挑战提供了令人信服的评估。我谨代表海地政府赞扬特设咨询小组在加拿大主持下所做的出色工作。我们希望，联海综合办也将与咨询小组密切协作。今天，海地长期发展的问题更加突出。我相信，联合国可进一步支持海地国家远景和优先事项。

最后，我谨传达，总统呼吁所有海地人团结和对话，指出他和我们同属一个国家，即独特而又不可分割的海地共和国，并非偶然。他说，尽管在我们的日常生活中存在痛苦的时刻和困难，但我们大家仍然坚定地致力于实现我国独立缔造者们的理想。许多民族经历黑暗时期。最重要的不是困难对他们的影响，而是他们发展形成的智慧、自我牺牲意识、谦卑感和团结精神，以开创更加美好的未来。他继续说，我国曾经是西印度群岛的明珠。我们现在的主要责任是通过真诚的对话，共同寻求健康和可持续的办法，解决破坏我国政治、经济、社会和环境稳定的问题。他补充说，我们有责任制定和维持这一方向，但是，如果不提供和加强适当的国际支持，我们无法做到这一点，因为调动足够的资源至关重要，以实现有助于我们重建相互信任，确保我们亲爱的海地安全、稳定及长期发展的目标。

他最后表示，希望我们的国际伙伴理解转换范式，加强支持的迫切需要。国际支持必须与我国的现实和真实需要相配，必须尊重海地共和国的主权、独立、领土完整和统一。

主席（*以英语发言*）：我现在请尤尔女士发言。

尤尔女士（*以英语发言*）：我谨以经济及社会理事会主席的身份参加本次关于海地问题的公开辩论。这是安全理事会和经济及社会理事会工作相辅相成的一个明显事例。

自1999年以来，海地局势一直被列入经济及社会理事会议程，主要经由经社理事会海地问题特设咨询小组处理，而该小组则是应安全理事会对经济及社会理事会的要求，依照《联合国宪章》第六十五条设立的，负责就该国的长期发展提供建议。小组工作包括安全理事会与特设咨询小组主席加拿大马克-安德烈·布朗夏尔大使之间的互动。继今年早些时候访问华盛顿特区和海地之后，小组主席以非正式通报的形式向安理会成员介绍了咨询小组的调查结果和建议。我们认为，这种通报是一种有用的做法，以分享信息，应该继续。我谨借此机会感谢布朗夏尔大使在这方面出所做的色工作。

但是，特设咨询小组最近暨6月20日的报告（E/2019/80）应给国际社会敲响警钟。报告强调了以下事实：海地仍面临严重的经济和社会压力，并且继续需要人道主义援助，这些传统上被视为完全属于发展问题的因素是当前政治不稳定和安全局势恶化的根源。数字本身说明了问题：该国60%的人口生活在贫困线以下；40%以上的民众缺乏保健和营养服务；260万民众目前粮食无保障，需要人道主义援助，这是2018年的两倍；36%的青年失业；以及85%的大学毕业生离开海地，到其它地方寻找更好的机会。

关于海地青年的统计数字尤其令人关切。如果经济政策和缺少教育机会导致青年无业，稳定将面临危险。失业使青年没有归属感，不确信自己的未来，我们知道，这些条件很容易导致青年成为犯罪组织和暴力团伙的猎物。

海地还是最易受到气候变化影响的国家之一。它易受自然灾害的脆弱性使其脆弱不堪的经济和社会局势错综复杂。就在今天我们在这个会议厅发言之际，海地面临的各种物质和社会经济因素彼此结合，威胁该国的稳定。《2030年可持续发展议程》确认，没有和平，就不可能有可持续发展；没有可持续发展，就不可能有和平。要改善海地人民的生活，确保和平，我们就必须下大力气，减少贫困，改善获取教育、保健和体面工作的渠道，同时把适应与减缓气候变化战略落到实处。

请允许我谈谈联合国海地存在的过渡问题。我们欢迎安全理事会就联合国海地综合办事处做出的决定，以确保联合国各种政治、发展、人道主义和财政实体以及在海地活动的其它当地和国际伙伴开展协作。现在比以往任何时候都更需要各利益攸关方结成伙伴关系，以有效应对该国的各种问题。联合国的存在过渡到一种更加注重发展的模式不应

导致国际社会减少介入，而是应该加大参与。我们应学习以前的过渡经验，为联合国国家工作队完成任务提供充足的资源与能力。我们的目标是把海地变为未来联合国支持的复杂环境下过渡的典范，为此，我们应共同加倍努力，支持海地人民，创造有利于长期可持续发展与稳定的条件。

经济及社会理事会与安全理事会显然需要继续协作。我们必须努力打破联合国和平与发展这两个支柱间传统上的各自为政。只有那样，我们的集体努力才能更加连贯和有效，才能处理海地面临的各种彼此关联的挑战。为了海地人民，我们理应这样做。

主席（*以英语发言*）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

贡扎托先生（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你让我在本次关于海地的辩论会上发言。欧洲联盟（欧盟）始终有幸参加关于该项目的各次会议。候选国北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰和摩尔多瓦共和国均赞同本发言。

首先，我谨感谢主管和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生的通报和海地常驻代表的发言。

2018年7月以来，海地一直深陷机构、经济、社会、财政以及安全等多层面危机。欧洲联盟关切该国的整体局势。面对多种重大和紧急挑战，该国等待海地新政府得到批准已有近七个月。在政治行为体的立场变得更加激进的同时，国家及其机构却在分崩离析。在政治层面，反对派和民间社会从2018年7月以来一直施加强大压力，企图迫使莫伊兹总统辞职。其它政治、民间社会和商业行为体则要求开展真诚的全国对话，不幸的是，多次尝试均未成功，该对话尚未进行。最近数周，该国经济停滞，安全局势大幅恶化。

总统最近提议通过对话来应对政治暴力，但是遭到示威者的反对，因为他们不再相信已失去公信力的政府。总统现已数周极少在公共场合露面。他9月25日呼吁对话的声明和关于如何解决危机的提议未产生积极影响。鉴于行政部门的对话尝试一再失败，从今年年初起，欧洲联盟已与来自温和反对派和较为激进反对派的几位议员多次开会，目的是努力查明瓶颈问题，搞清反对派对讨论的期望值和愿意讨论的范畴，以便打破僵局。欧盟还与德国、西班牙以及法国大使一道，积极参加海地问题核心小组的会议。

联合国海地司法支助特派团（联海司法支助团）为撤出战略制订的基准指出，对选举体系进行各方同意的深层改革是防止更多体制危机、重建当选官员与选民之间紧密关系从而重获民众信任的一个关键要素。原定于10月27日举行的选举因为仍没有选举法和预算，也因为当前的紧张气氛而被无限期推迟。没有选举，参议院三分之一的席位、整个下院以及所有地方当选官员的任期将于2020年1月截止。欧洲联盟仍是海地共和国忠实的伙伴，决心与其它伙伴协调，在这场深刻危机中支持海地。

欧洲联盟赞赏并支持联海司法支助团开展工作，支持发展海地国家警察、司法系统、法治以及保护和促进人权。任何法治国家想至少达到有效维护法律的最低标准，都需要一个尊重人权的有效的执法体系。

在此背景下，联合国在海地存在的15年间—首先是通过联合国海地稳定特派团，然后是联海司法支助团—对海地国家警察的发展与培训给予了大量关注。尽管警察部队是这场大规模机构危机中仅剩的为数不多的稳定机构之一，这支部队的规模、即1100万居民配备1.5万名警员—换言之比欧洲低三倍—及其装备和干预能力仍严重不足。尤其令人关切的是，海地国家警察和该国当局仍然没有能力控制帮派暴力，并受到勾结和其它不足的指控。因此，我们认为，在保持海地国家警察自主与政治中立的同时，完成强化这支队伍并实现其专业化的工作至关重要。与此同时，我们必须继续强调改革和加强司法和监狱系统以及维护人权的重要性。欧盟

正在监测对拉撒琳去年发生的极端暴力事件采取的法律后续行动。

最后，请允许我重申，欧洲联盟赞赏联海司法支助团为海地安全、预防冲突及巩固民主与法治所做的贡献。现在，真正的挑战在于海地国家警察缺乏资源。至关重要的是，警察和海地司法系统要做好准备并拥有装备，以承担联合国特派团目前正在执行的所有任务。重要的是，联合国海地综合办事处拥有必要的工作人员和资源，以帮助该国政府应对多重安全问题，包括如果局势继续恶化则审查其任务授权的可能。

欧盟将与联合国和国际社会一道，支持该国努力确保全体海地民众拥有一个和平、民主、安定和幸福的更美好未来。

中午12时10分散会。